

คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
เลขรับที่ ๑๑๑
วันที่ ๑๐ ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๖.๑๑ น.

ความที่สุด

ที่ กพ ๐๐๑๗.๒/ว ๔๖๖๔



มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร
เลขที่ ๔๑๓๔
วันที่ ๑๔ ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๓:๒๘ น.

ศาลากลางจังหวัดกำแพงเพชร
ถนนกำแพงเพชร - สุโขทัย
อำเภอเมืองกำแพงเพชร กพ ๖๒๐๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่ (Area Based)

เรียน หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ทุกแห่ง นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายก-
องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร นายกเทศมนตรีเมืองกำแพงเพชร นายกเทศมนตรี
เมืองหนองปลิง นายกเทศมนตรีเมืองปางมะค่า ประธานหอการค้าจังหวัดกำแพงเพชร
ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดกำแพงเพชร และประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
จังหวัดกำแพงเพชร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๖๒๔ ลงวันที่
๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกำแพงเพชรได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทย แจ้งแนวทางการดำเนินงาน
(Coaching Tips) การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่
(Area Based) เพื่อให้จังหวัดใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานแบบบูรณาการร่วมกับส่วนราชการ
ภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ เพื่อร่วมกันพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของจังหวัด ให้สอดคล้องกับ
นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนสามารถพัฒนาและแก้ไขปัญหาของพื้นที่ได้ตาม
ความต้องการของประชาชน ซึ่งในการนี้ จังหวัดฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการบริหารงาน
ดังกล่าว หน่วยงาน อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำมาใช้เป็นแนวทางในการบริหารงาน
หรือปฏิบัติงานในหน้าที่ได้เป็นอย่างดี จังหวัดฯ จึงขอส่งแนวทางการบริหารงานดังกล่าวมาเพื่อใช้
เป็นแนวทางในการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทราบต่อไปด้วย

เรียน อธิการบดี (ผ่านรองอธิการบดีฝ่าย.....) ๒๓/๗/๖๐

☐ ข้าราชการทราบ

☐ พลเรือนทราบ

☐ กรรมการในคณะปฏิรูป

สำนักงานจังหวัดกำแพงเพชร

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลฯ ๑๔๑๐๖๐ ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร - ๑๑๑๖๐ ก.ม. ๓๖๒๔

โทร. ๐-๕๕๗๐-๕๐๐๕

โทรสาร. ๐-๕๕๗๐-๕๐๐๕

(นายธานี ธีรญาโณ)

๑๖/๗/๖๐

๑๗.๗.๖๐

สแกนส่งแล้ว
วันที่ ๒๐ ก.ค. ๒๕๖๐

คำสั่ง

ให้.....

.....

.....
.....
.....

๑๖/๗/๖๐
๑๗.๗.๖๐

.....
.....
.....

วันที่ ๒๓ ๑๑.๗. ๒๕๖๐

ความที่สุด

สำนักงานยุทธศาสตร์ฯ ส.ส.น.ก.ท.

เลขที่รับ ๒/๒๒

วันที่ ๕ กค

เวลา



เลขที่รับ ๗๖๕๖

วันที่ ๒๓.๗.๒๕๖๐

เวลา

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๖๒๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่ (Area Based)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารงานแบบบูรณาการกับส่วนราชการ ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ เพื่อร่วมกันพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของจังหวัด และเพื่อให้การบริหารงานดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนสามารถพัฒนาและแก้ไขปัญหาของพื้นที่ได้ตามความต้องการของประชาชน

ในการบริหารงานตามรูปแบบข้างต้น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ รวมทั้ง ผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่น จะมีบทบาทสำคัญต่อความสำเร็จของแผนพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ กระทรวงมหาดไทย จึงขอแนะนำแนวทางการดำเนินงาน (Coaching Tips) ดังนี้

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้นำในพื้นที่ ควรน้อมนำหลักการทรงงานและยุทธศาสตร์พระราชทานในเรื่องเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาเป็นหลักคิด และใช้ในการบริหารงานแบบบูรณาการ เพื่อค้นหา สร้างความเข้าใจ และมีมุมมองต่อสภาพปัญหาภายในจังหวัด หรือบริหารงานแบบองค์รวมไม่แยกส่วน (Holistic Approach) คิดและดำเนินการอย่างเป็นระบบรอบด้าน คำนึงถึงองค์ประกอบที่ซับซ้อนและปัจจัยภายใน-ภายนอกต่าง ๆ ทุกมิติ ทั้งในด้านภูมิศาสตร์ ภูมิสังคม จุดเด่น/จุดด้อยของจังหวัด เพื่อนำมาพัฒนาให้จุดเด่นเข้มแข็ง หรือแก้ไขปัญหาจุดด้อยอย่างเชื่อมโยงสัมพันธ์กัน ทั้งนี้ ต้องเปิดโอกาสให้ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้ง ภาคประชาสังคม เข้ามามีบทบาทในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของพื้นที่ด้วย (Participation) โดยไม่ทอดทิ้งใครไว้ข้างหลัง (Inclusiveness) ซึ่งมีข้อพิจารณา คือ

- พื้นที่ที่มีจุดเด่นด้านภูมิประเทศที่มีสภาพเหมาะแก่การพัฒนา หรือมีแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ หรือสภาพอากาศที่ดี อาจพิจารณาเสนอข้อมูลพื้นที่ดังกล่าว ให้หน่วยงานส่วนกลางเข้ามาใช้พื้นที่ให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนา หรืออาจพิจารณาใช้งบประมาณจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างสิ่งอำนวยความสะดวก (Facilities & Infrastructure) เพื่อให้นักท่องเที่ยวประทับใจ ใช้เวลาอยู่ในพื้นที่ให้นานขึ้น เช่น จุดชมวิวแบบ Skywalk ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มรายได้ของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น

- พื้นที่ที่มีจุดเด่นด้านการผลิตสินค้าพื้นเมือง หรือผลิตภัณฑ์ OTOP หรือเป็นแหล่งผลิตอาหารหรือผลไม้ที่มีชื่อเสียง ควรหาแนวทางต่อยอดนำสินค้านั้นออกสู่ตลาดวงกว้างขึ้น ทำให้สินค้าหรืออาหารเหล่านั้นติดตลาด หรือการนำผู้ซื้อเข้ามาหาผู้ผลิต/ผู้ขาย สร้างให้เป็นจุดที่ต้องเยี่ยมชมซื้อหาของก่อนเดินทางออกจากพื้นที่ เช่น "ตลาดต้องชิม" เป็นต้น

- สำหรับพื้นที่บางแห่งที่ยังไม่เห็นจุดเด่นชัดเจน ควรเสริมสร้างเรื่องราว ตำนาน หรือจุดดึงดูด (Story/Legend/Attraction) ของพื้นที่ ให้คนรู้จักและอยากมาเยี่ยมชมเยียน หรือนำพื้นที่ที่มีจุดเด่นมาต่อยอดเชื่อมโยงกับพื้นที่ที่ยังไม่มีจุดเด่น โดยให้เน้นสร้าง "ดาวเด่น" ของสินค้า หรือจุดเด่นในพื้นที่ให้เชื่อมโยงหลายพื้นที่เป็นเครือข่ายภายในจังหวัด กลุ่มจังหวัด หรือระดับภูมิภาค รวมทั้งสร้างกระแสประชาสัมพันธ์และดึงดูดผู้บริโภค (CCC - Consumers Customers & Clients) มาสู่จังหวัด โดยส่งเสริมการบริโภคพืชเกษตรของพื้นที่ในช่วงเก็บเกี่ยว เป็นต้น

๒. ให้จังหวัด...

๒. ให้จังหวัดพิจารณาใช้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) หรือ คณะกรรมการประสานและขับเคลื่อนนโยบายสานพลังประชารัฐประจำจังหวัด (คสป.) ซึ่งมีองค์ประกอบจาก ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนา ตามยุทธศาสตร์จังหวัดแบบบูรณาการ (IPSDC – Integrated Provincial Strategy Delivery Committee) ในทำนองเดียวกับสำนักบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (PMDU - Prime Minister's Delivery Unit) โดยกำหนดให้ประชุมอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง เพื่อทำหน้าที่คิดค้นและร่วมกันค้นหาวิธีการ "ขับเคลื่อน" การบริหารงานต่าง ๆ ให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม

๓. จังหวัดที่รัฐบาลกำหนดพื้นที่รองรับนโยบายพิเศษ หรือมีจุดหมายสำคัญอยู่แล้ว (Magnet Destination) เช่น ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ แหล่งมรดกโลก เมืองท่องเที่ยวห้ามพลาด จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของศูนย์ศึกษาการพัฒนาตามพระราชดำริพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ฯลฯ ต้องนำจุดเด่นหรือจุดแข็งของจังหวัด มาขยายผลหรือต่อยอดเชื่อมโยง เครือข่าย เพื่อให้เกิดการสร้างงาน อาชีพ และรายได้ให้กับประชาชน ขณะเดียวกันขอให้จังหวัดประสานงาน เชิงรุกโดยการพิจารณาจับคู่กับกระทรวง กรม องค์การระหว่างประเทศ สถานทูตประเทศต่าง ๆ ตลอดจน ภาคธุรกิจ ฯลฯ เพื่อส่งเสริมจุดขาย เชื่อมโยงเทคโนโลยี และการดึงดูดความสนใจ ตลอดจนติดต่อประสานงาน หาผู้เชี่ยวชาญในการออกแบบแนวคิด หรือประกวดแนวคิดสร้างสรรค์ ต่อยอดสินค้าและบริการของจังหวัด ที่จะสร้างความสนใจให้แก่ชาวต่างประเทศได้ด้วย

๔. สำหรับจังหวัดที่มีปัญหาเฉพาะในบางด้าน เช่น ปัญหาสาธารณสุขตามฤดูกาล ปัญหา ชุมชนแออัด ปัญหาสิ่งแวดล้อม ปัญหาบุกรุกที่สาธารณะ ปัญหายาเสพติด ปัญหาการหลบหนีเข้าเมือง ฯลฯ ขอให้คณะกรรมการ IPSDC ดำเนินการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาไว้โดยเฉพาะ ดังนี้

- แผนงานการแก้ไขปัญหาคำคัญถึงการวางพื้นฐานเพื่อแก้ปัญหาระยะยาว ของจังหวัดโดยบรรจุไว้ในแผนพัฒนาพื้นที่เป็นกรณีพิเศษ
- แผนการแก้ไขปัญหามีรายละเอียดการถอดบทเรียนจากปัญหาลักษณะใกล้เคียง กันในพื้นที่ หรือนำกรณีศึกษาจากแหล่งอื่น ๆ มาประยุกต์ใช้ ซึ่งต้องพิจารณาจากต้นเหตุปัญหา เช่น มีสิ่งบอก เหตุที่จะทำให้เกิดภาวะเสี่ยงภัย มีแหล่งข่าวแจ้งเตือน ภูมิอากาศแปรปรวน ไฟป่า โรคระบาด
- ในบางกรณีที่เป็น อาจพิจารณาโดยมีข้อตกลงหรือเงื่อนไขแลกเปลี่ยนชดเชย (Trade off / Compensation) ตามระเบียบของราชการ พร้อมทั้งกำหนดพื้นที่ หรือจุดที่ หรือกลุ่มที่มีความ เปราะบางที่ต้องดูแลเฝ้าระวังเป็นพิเศษได้ด้วย

๕. ในพื้นที่ที่มีปัญหาประชาชนมีความแตกต่างกันในด้านเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรมท้องถิ่น ซึ่งมีกลุ่มคนพยายามนำความต่างต่างนั้น มาสร้างเงื่อนไขให้เกิดความขัดแย้ง โดยเฉพาะพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้ ซึ่งสามารถแบ่งกลุ่มบุคคลออกเป็น ๓ กลุ่ม คือกลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐ กลุ่มผู้เห็นต่างหรือกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง และกลุ่มประชาชนทั่วไป ในการที่จะแก้ไขปัญหาคือความขัดแย้งให้ได้นั้น เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องดำเนินการ ทุกวิถีทางตามกฎหมายที่จะเอาชนะจิตใจ ทำให้กลุ่มประชาชนทั่วไปหันมาให้ความร่วมมือกับกลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐ ในการแก้ไขปัญหให้ได้ โดยอาจใช้ยุทธศาสตร์การจับคู่ (Matching) ระหว่างหน่วยงานด้านความมั่นคง กับภาคประชาสังคม ในการสร้างการรับรู้หรือความเข้าใจที่ดีต่อกันผ่านสื่อศิลปะการแสดง การละเล่น ดนตรี กีฬา ที่ผสมผสานอัตลักษณ์พื้นถิ่นในบริบท "พหุวัฒนธรรม" เชื่อมโยงกับเอกลักษณ์ที่สำคัญของชาติเพื่อสร้าง การยอมรับ และการอยู่ร่วมกันโดยสันติระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนส่วนใหญ่เพื่อแยก หรือโดดเดี่ยว กลุ่มก่อเหตุรุนแรงออกไป เพื่อให้ง่ายต่อการดำเนินการทางยุทธวิธี หรือการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับ กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเหล่านั้น

๖. ขอให้...

๖. ขอให้จังหวัดพิจารณาใช้งบประมาณจังหวัด กลุ่มจังหวัด ภาค งบอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบประมาณช่วยเหลือสังคม (CSR) ของภาคเอกชนและแหล่งสนับสนุนอื่น ๆ ให้ครอบคลุมแผนพัฒนาพื้นที่ตามยุทธศาสตร์ของจังหวัดเพื่อให้เกิดโอกาส (Opportunity) ความเจริญเติบโต (Growth) และความสุขมวลรวม (Gross Happiness) ที่สามารถวัดค่าดัชนีทางสถิติได้ ทั้งนี้ การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนาดังกล่าวต้องไม่ทำให้เกิดสภาพ "รวยกระจุก จนกระจาย" และประการสำคัญต้องใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวให้ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย ด้วยความโปร่งใส ไม่เกิดการทุจริตหรือนำโครงการพัฒนาต่าง ๆ ของพื้นที่ไปแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบอย่างเด็ดขาด

๗. เพื่อสร้างสภาวะการทำงานในเชิงบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วนทั้งรัฐ เอกชน และประชาชนตามแนวทางที่กล่าวมาแล้วข้างต้น คณะกรรมการ ตามข้อ ๖ อาจแต่งตั้งคณะทำงานย่อย (Working group) เพื่อให้มีเจ้าภาพหรือผู้รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาตามยุทธศาสตร์จังหวัดแต่ละด้าน โดยคณะทำงานควรประกอบด้วยส่วนราชการ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาสังคมในจังหวัด

ทั้งนี้ หากจังหวัดมีข้อเสนอแนะหรือปัญหาอุปสรรคใด ๆ ให้แจ้งกระทรวงมหาดไทย ทราบด้วย
จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐